

Република Србија
ОПШТИНА СВРЉИГ
Општинска управа
III Број: 404-112-9/2019
Датум: 11.10.2019.године
Сврљиг

На основу чл. 109. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Општинска управа Сврљиг доноси:

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

I Обуставља се поступак јавне набавке услуга бр. ЈН-1.2.6 за 2019.годину – Услуге организације општинске изложбе оваца, за коју је спроведен поступак јавне набавке мале вредности, због немогућности извршења.

II Ову Одлуку у року од три дана објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.

Образложење

Наручилац је дана 11.04.2019.године покренуо поступак јавне набавке мале вредности, број ЈН-1.2.6 за 2019.годину – Услуга организације општинске изложбе оваца.

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу Управе за јавне набавке и на сајту наручиоца, дана 11.04.2019.године.

До истека рока за подношење понуда, односно до 22.04.2019. године до 12,00 часова стигле су две понуде за предметну јавну набавку.

Након спроведеног отварања понуда, Комисија за јавне набавке је приступила изради Извештаја о стручној оцени понуда, број III 404-112-6/2019 од 25.04.2019.године, у коме констатује следеће:

1. Подаци о јавној набавци

Наручилац: Општинска управа Сврљиг, Радетова бр. 31, Сврљиг – набавка услуга.

Предмет набавке: Набавка услуге организације општинске изложбе оваца.

Процењена вредност: 830.000,00 динара.

Ознака и назив из општег речника набавки – 79950000 – Услуге организовања изложби, сајмова и конгреса.

Позив за подношење понуда објављен у складу са чл. 57. ЗЈН, на Порталу УЈН дана 11.04.2019. године и на интернет страници наручиоца

Поступак отварања понуда вођен је у просторијама наручиоца, Општинске управе, Радетова бр. 31, Сврљиг, дана 22.04.2019. године у 12,30 часова, од стране Комисије за јавну набавку формиране решењем број III 404-112-1/2019 од 11.04.2019. године, у следећем саставу:

1. Весна Петковић, члан
2. Влада Крстић, члан
3. Миланче Костић, члан.

2. Подаци о понуђачима

Благовремено, тј. до дана 22.04.2019. године до 12,00 часова, пристигле су понуде следећих понуђача и то:

1. 3.3 „Сврљижанка“ ул. Васе Албанца 163, Сврљиг;
2. Издавачко предузеће ЕПОХА д.о.о, Бакионица бб, Пожега.

Неблаговремених понуда није било.

3. Подаци о одбијеним понудама

Називи понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:

1. Понуда понуђача Издавачко предузеће ЕПОХА д.о.о, Бакионица бб, Пожега, број понуде 325 од 18.04.2019.године, који је понудио цену од 792.820,00 динара без ПДВ-а одбијена је због оцене наручиоца да понуда садржи неуобичајено ниску цену, те да постоји оправдана сумња у могућност извршења уговора.

а) Наиме, наручилац је дана 23.04.2019.године упутио захтев понуђачу за детаљно образложење понуђене цене у складу са чланом 92. став 3 ЗЈН уз молбу да се због наступајућих празника и близине одржавања изложбе изјасни у што краћем року о калкулацији цене за позицију број 4. из Обрасца структуре цене. Понуђач је дана 24.04.2019.године доставио изјашњење у коме је навео да је понуда конципирана као целовита и једино се тако може посматрати и оцењивати, као и да је нижа од процењене вредности за 4,47%, да евентуална неизбалансираност појединих ставки датих у структури цене у њиховој понуди ни на који начин не угрожава обављање посла, нити дату понуду и да понуђач остаје при понуђеној цени од 792.820,00 динара за организацију изложбе оваца.

Како понуђач није доставио образложење понуђене цене за позицију број 4, која представља веома битан елемент за извршење уговора и успешну организацију изложбе, која је предмет ове јавне набавке, наручилац оправдано сматра да ће понуђена цена за ову позицију онемогућити квалитетно и успешно извршење будућег предметног уговора, поготову због петнаестогодишњег искуства у спровођењу ове изложбе. Услуга под ставком 4. гласи: Одабир грла са надлежним одгајивачким организацијама оквирно: 40 колекција оваца, 40 колекција двиски и 20 овнова; прибављање педигреа и пасоша за сва грла; трошкови одабира за Регионалну одгајивачку организацију. У напомени за ову позицију је наведено: Селекција грла на територији општине Сврљиг подразумева исказивање трошкова одабира по колекцији и по овну, односно, било је потребно да се наведе структура понуђене цене по задатим параметрима, док је понуђач у рубрици „Просечан износ по излагачу навео цену од 50,00 динара, што укупно без ПДВ-а износи 10.000,00 динара без ПДВ-а, односно 12.000,00 динара са ПДВ-ом.

Евидентно је да је понуђач дао неуобичајено ниску цену, а у свом изјашњењу није дао калкулацију како је дошао до цене од 50,00 динара, која обухвата цену селекције 40 колекција оваца (колекција има 5 грла), 40 колекција двиски (такође обухвата 5 грла) и селекцију 20 овнова, а ову селекцију понуђач може да уради само ангажовањем Регионалне одгајивачке организације и Основне одгајивачке организације за територију Сврљига, чији трошкови подразумевају трошкове обиласка терена, увида у мере селекције, издавање педигреа и не могу бити мањи од десетоструког износа понуђене цене.

Према ставу Републичке комисије за заштиту права (Из Решења РК, број 4-00-2238/2014 од 20.10.2014.године) „оцена да ли нека цена из понуде представља неуобичајено ниску цену препуштена је искључиво диспозицији наручиоца, те једино наручилац има овлашћење да неку цену оквалификује као неуобичајено ниску.“ У складу са тим наручилац је ову цену оценио као неуобичајено ниску јер је евидентно и очигледно да се не могу ангажовати две стручне службе за обилазак терена и стручни одабир са издавањем одговарајућих педигреа за износ од 10.000,00 динара без ПДВ-а.

б) Поред тога, понуђач је на позицији под редним бројем 6, у Обрасцу структуре цене: „Исплата дневница за рад оцењивачке комисије и путни трошкови за 3 члана, са напоменом да комисију именује наручилац и да је лимитиран нето износ дневнице од 10.000,00 динара по члану, што подразумева ангажовање стручњака из овлашћених институција, који су из радног односа, те израчунавање бруто износа подразумева примену коефицијента 1,582, тако да понуђена цена није адекватна.

в) Понуђач је под редним бројем 7 дао цену само са трошкове дезинфекције и транспортног уверења (по 320,00 динара по излагачу, колико је и максимално лимитирано), док није дао цену за трошкове билета, који су лимитирани до 300,00 динара по излагачу и 78,00 динара по грлу.

Имајући у виду да је понуђач дао неуобичајено ниску цену за позицију под редним бројем 4, да је погрешно обрачунао бруто износ за исплату дневница члановима комисије, као и да није дао цену за све ставке у оквиру позиције под редним бројем 7, наручилац је одбио понуду због свих чинилаца, који оправдано доводе у сумњу извршење будућег уговора.

4. Начин примене методологије пондера

Критеријум за оцењивање је најнижа понуђена цена. Пошто је остала једна одговарајућа и прихватљива понуда, није било могуће направити ранг листу понуђача.

1. Понуда понуђача 3.3 „Сврљижанка“ ул. Васе Албанца 163, Сврљиг, број понуде 1/19 од 16.04.2019. године, који је понудио цену од 829.720,00 динара без ПДВ-а.

5. Најповољнија понуда

На основу стручне оцене понуда, Комисија констатује да је најповољнија понуда понуђача **3.3 „Сврљижанка“, ул. Васе Албанца 163, Сврљиг**, број понуде 1/19 од 16.04.2019. године, који је понудио цену од 829.720,00 динара без ПДВ-а и предлаже наручиоцу његов избор.

6. Подизвођач

Изабрани понуђач неће набавку извршити уз помоћ подизвођача.

Наручилац је прихватио предлог Комисије за јавне набавке и донео Одлуку о додели уговора којим је уговор о јавној набавци у овом поступку додељен **3.3 „Сврљижанка“, ул. Васе Албанца 163, Сврљиг**, број понуде 1/19 од 16.04.2019. године, који је понудио цену од 829.720,00 динара без ПДВ-а.

Понуђач Издавачко предузеће ЕПОХА д.о.о, Бакионица бб, Пожега, поднео је наручиоцу посредством пуномоћника Захтев за заштиту права, који је примљен код наручиоца дана 30.04.2019. године у фази после доношења одлуке о додели уговора о јавној набавци, који је накнадно допунио достављањем доказа о уплати таксе.

Наручилац се након комплетирања захтева изјаснио и свој одговор са списима предмета доставио Републичкој комисији, која је одлучила о захтеву доношењем закључка о одбацивању захтева због недостатка активне легитимације, под бројем 4-00-531/2019 од 04.07.2019. године, који је код наручиоца примљен дана 15.07.2019. године.

У образложењу закључка се констатује да се у конкретном случају не може утврдити постојање интереса за доделу уговора у предметном поступку јавне набавке на страни подносиоца захтева, будући да је исход стручне оцене понуда такав да му уопште не може бити додељен уговор, као и да се није стекао други законски предуслов утврђен чланом 148. став 1. ЗЈН, односно није настала ситуација која је по својој природи таква да за последицу има да је подносилац захтева претрпео штету због поступања наручиоца које је евентуално противно одредбама ЗЈН, на начин да је уместо са њим, неправилно, без постојања законског основа, уговор о предметној јавној набавци закључен са другим понуђачем.

С обзиром да је Закључак Републичке комисије примљен у Општинској управи дана 15.07.2019. године, а предмет јавне набавке је услуга организације општинске изложбе оваца која се сваке године одржава на дан општине Сврљиг и да је ове године била заказана за 09.05.2019. године, јасно је да више нема могућности да се изврши предметна јавна набавка.

Имајући у виду претходно наведено, а у складу са чланом 109. став 2. Закона о јавним набавкама, који прописује да наручилац може да обустави поступак јавне набавке из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча или услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком због чега се неће понављати у току исте буџетске године, односно у наредних шест месеци, одлучено је као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси наручиоцу а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи елементе прописане чланом 151. ЗЈН-а. Подносилац захтева дужан је да уплати таксу на рачун буџета Републике Србије 840-30678845-06 у износу од 60.000,00 динара, сходно члану 156. ЗЈН-а.

НАЧЕЛНИК ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ



Дејана Митић, дипл.правник