



Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“ Београд
Водопривредни центар „Сава - Дунав“

11070 Нови Београд, Бродарска 3; www.srbijavode.rs, vpcsavadunav@srbijavode.rs;
Текући рачун: 200-2402180101045-97; ПИБ: 100283824; Матични број: 17117106;
Наменски рачун трезора: 840-78723-57; ЈБКЈС: 81448; Телефон: 011/201-81-00, 311-43-25;
Факс: 011/311-29-27

Број: 612/11

Датум: 24.02.2021.

М.Р.

Јавно водопривредно предузеће "Србијаводе", Водопривредни центар "Сава-Дунав" Београд РЈ "Неготин" Неготин, решавајући по захтеву Општинске управе општине Сврљиг, поднетог под бројем 325-1/2021 од 15.01.2020. године (наш број: 612 од 19.01.2021. године), а на основу чл. 55. став 5. Закона о водама („Сл.гласник РС", бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018-др.закон) издаје следеће:

ОПШТИНА СРВЉИГ			
ПРИЈЕМАНО: 25 FEB 2021			
ОРГАН	ПРЕДСЕДНИК	БРОЈ	ГЛАВНОСТ
		325-1/2021	

МИШЉЕЊЕ
у поступку доношења

Оперативног плана за одбрану од поплава за воде II реда за подручје општине Сврљиг, за 2021. годину

1. Општи подаци:

1.1. Назив документа:

Оперативни план за одбрану поплава за воде II реда (у даљем тексту Оперативни план за воде II реда, локални оперативни план - ЛОП) за територију општине Сврљиг.

1.2. Административни подаци:

- Општина: Сврљиг
- Округ: Нишавски
- Водно подручје: Дунав
- Мелиорационо подручје: Дунав

1.3. Донети Оперативни планови за воде II реда у претходном периоду:

Општина Сврљиг донела је Оперативне планове за воде II реда за 2011., 2012., 2013., 2014., 2015., 2016., 2017., 2018., 2019. и 2020. годину, по претходно прибављеним мишљењима ЈВП "Србијаводе" ВПЦ "Сава - Дунав" РЈ "Неготин" Неготин и то :

- за 2011. годину бр. 180/3-11 од 06.06.2011. године;
- за 2012. годину Обавештење бр. 461/2-11 од 29.12.2011. године;
- за 2013. годину бр. 495/2-12 од 22.02.2013. године;
- за 2014. годину бр. 17/2-14 од 15.05.2014. године;
- за 2015. годину бр. 78/2-15 од 07.05.2015. године;
- за 2016. годину бр. 108/2-16 од 28.03.2016. године;
- за 2017. годину бр. 1-916/1 од 24.03.2017. године;
- за 2018. годину бр. 1625/1 од 02.04.2018. године и допуну мишљења 1625/3 од 24.05.2018. године;
- за 2019. годину бр. 3048/1 од 22.04.2019. године;
- за 2020. годину бр. 780/1 од 27.02.2020. године;

2. Основ за издавање мишљења ЈВП „Србијаводе“:

Законом о водама (члан 55.) прописано је:

- да Оперативни план за воде II реда доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе у складу са општим и оперативним планом за воде I реда, за период од једне године, најкасније 30 дана од дана доношења Оперативног плана за воде I реда, на основу претходно прибављеног мишљења јавног водопривредног предузећа;
- да Оперативни план за одбрану од поплава за воде I реда, припрема јавно водопривредно предузеће, у складу са Општим планом, а доноси Министарство, најкасније до 31.децембра текуће године, за наредну годину;

Уредбом Владе РС („Сл.гласник РС“ број 18/2019), утврђен је Општи план за одбрану од поплава за период од 2019. до 2025. године (у даљем тексту: Општи план).

Наредбом Министра пољопривреде, шумарства и водопривреде („Сл.гласник РС“ бр. 158/2020, утврђен је Оперативни план за одбрану од поплава за 2021. годину (у даљем тексту: Оперативни план за воде I реда).

3. Поступак усвајања и обавеза достављања Оперативног плана за воде II реда надлежним субјектима:

Након прибављања мишљења ЈВП "Србијаводе" на нацрт Оперативног плана за воде II реда и усвајања коначне верзије, надлежни орган општине Сврљиг, доставља органу државне управе надлежном за ванредне ситуације (у складу са чланом 55. став 9. Закона о водама).

4. Критеријум за издавање мишљења у поступку усвајања Оперативног плана за воде II реда:

Мишљењем јавног водопривредног предузећа на Оперативни план за воде II реда оцењује се:

1. Усклађеност са Оперативним планом за воде I реда;
2. Усклађеност достављеног ЛОП-а са прописаним садржајем (Закон о водама, Општи план);
3. Приказ штићених подручја и стања постојећих заштитних објеката на водама II реда;
4. Приказ нештићених поплавних подручја и стања водотокова без изграђених заштитних објеката у надлежности локалне самоуправе (воде II реда);
5. Приказ критеријума за проглашење и укидање одбране од поплава;
6. Процена угрожености штићених/ нештићених поплавних подручја;
7. Приказ планираних активности, мера и радова;
8. Податке о именованим овлашћеним руководећим лицима и другим лицима/учесницима у одбрани од поплава;
9. Приказ подела дужности и одговорности предузећа и других субјеката који учествују у организацији и спровођењу одбране од поплава;
10. Приказ обавеза надлежних субјеката у свим фазама одбране од поплава;
11. Приказ расположивих средстава за спровођење активности, мера и радова за смањење ризика од поплава;
12. План обезбеђења финансијских средстава за спровођење Оперативног плана за воде II реда;
13. Графичка документација уз Оперативни план за воде II реда.

5. Анализа и оцена Оперативног плана за воде II реда за 2021. годину:

5.1. Усклађеност са Оперативним планом за одбрану од поплава за воде I реда:

На административном подручју Општине Сврљиг, заступљени су водни објекти за уређење водотока и за заштиту од поплава:

- на водама I реда, који су обухваћени Сектором Д.2. водна јединица "Тимок – Зајечар" Црни Тимок, Бели Тимок, Грлишки река, Сврљишки Тимок, Трговишки Тимок, Арнаута - Деоницом одбране Д.2.6. Сврљишки Тимок код Сврљига (по Оперативном плану за одбрану од поплава за воде за 2021. годину, „Сл.гласник РС“ бр. 158/2020).
- на водама II реда и то на водотоковима: Правачкој реци, Жељевачком и Луковачком потоку. Достављени Предлог локалног оперативног плана за 2021. годину, сагласно одредбама Општег плана садржи извод из Оперативног плана за воде I реда, са приказом штићених подручја и заштитних објеката.

5.2. Садржај Оперативног плана за воде II реда:

Достављени Предлог локалног оперативног плана за 2021. годину садржи:

I Увод

II Хидрографске, рељефне и климатске карактеристике општине Сврљиг

- Основне карактеристике општине Сврљиг;
- Изворишта и водоводни системи;
- Заштићена природна добра;

III Пољопривредни и индустријски комплекси и загађивачи

- Пољопривредни комплекси на територији општине Сврљиг;
- Индустријски комплекси на територији општине Сврљиг;
- Депоније, складишта течног горива и загађивачи;

IV Програм превентивних мера и радова и финансијска средства и планирана финансијска средства

V Општи приказ организације одбране од поплава

- Водотокови на којима се спроводи одбрана од поплава;
- Одбрана од поплава;
- Прилог карте;

VI Организација и руковођење одбраном од поплава

- Општински штаб за ванредне ситуације;
- Повереници Штаба за ванредне ситуације;

VII Мере заштите од поплаве

- Превентивне мере заштите од поплаве;
- Мере заштите у случају непосредне опасности од поплава;
- Оперативне мере заштите и спасавања;
- Оперативне мере и активности у отклањању последица поплаве;

VIII Ангажовање радне снаге опреме и механизације

- Дужности и обавезе субјеката одбране од поплава (правна лица и предузетници);
- Дужности и обавезе других правних субјеката;
- Дужности и обавезе пољопривредника, пољопривредних предузећа и власника објеката и земљишта на потенцијално угроженом подручју.

IX Информисање јавности

X Финансирање одбране од поплаве.

5.3. Приказ штићених подручја и стања постојећих заштитних објеката на водама II реда:

Достављеним Предлогом локалног оперативног плана обухваћени су потребни подаци о штићеним подручјима, о функционалном стању постојећих заштитних објеката на водама II реда, из којих се може закључити да није остварен потребан степен изграђености и да није остварен потребан степен заштите штићених подручја од великих вода, повратног периода једном у сто година или у педесет година.

Дати подаци о актуелном стању и функционисању заштитних објеката, указују да се објекти не одржавају у потребној мери, да на објектима нема значајнијих оштећења које не угрожавају њихову стабилност а да је подручје делимично заштићено уколико се не оствари потребан обим: нових заштитних објеката, годишњих одржавања и не санирају оштећења.

5.4. Приказ нештићених поплавних подручја и стања водотокова без изграђених заштитних објеката у надлежности локалне самоуправе (воде II реда):

- на водама II реда и то на водотоковима: Гулијански поток, Градашница, Манојличка река, Изворска река, Белоињски поток, Рибарски поток, Ђуриначки поток, Лукавички поток, Жељевачки поток, Грбавачки поток, Правачка река, поток Румењак, река Калница, Лалинска река, Бела река и Гојмановачки поток, поток Дубрава, река Белица, Копајкошарски поток.

Достављеним Предлогом локалног оперативног плана делимично је обухваћен приказ нештићених поплавних подручја са угроженим објектима, са приказом стања водотокова на деоницама без изграђених заштитних објеката на којима је већ забележена појава поплавног догађаја и плављења.

Дати подаци о актуелном стању ових водотокова, указују да се одржавањем делимично обезбеђује потребна пропусна моћ корита, и да је приобално подручје делимично заштићено уколико се не изврши интервентно превентивно обезбеђење пропусне моћи и обезбеди редовно одржавање.

5.5. Критеријуми за проглашење и укидање одбране од поплава:

Достављеним локалним оперативним планом нису дати критеријуми за проглашење одбране од поплава на водама II реда у виду меродавних водостаја, већ су предложени на одређеним локацијама, а дати су описом појаве поплавног таласа по деоницама.

5.6. Процена угрожености штићених / нештићених поплавних подручја (као основе за планирање активности, мера и радова у свим фазама одбране од поплава):

Задужени субјект за организацију и спровођење ООП за воде I реда је ЈВП "Србијаводе" Београд за назначене брањене деонице по Оперативном плану за одбрану од поплава за воде за 2021. годину, наведени су у („Сл. гласник РС“ бр.158/2020).

Достављеним локалним оперативним планом, обухваћен је:

5.6.1. Генерални приказ – процена угрожености штићених подручја, са подацима о угроженим насељима и значајним добрима на поплавном подручју) за различите сценарије појаве поплавних таласа и плављења:

- На административној територији општине Сврљиг која припада водном подручју Дунав, водна јединица "Тимок – Зајечар" има и део регулисаних водотока II реда, односно штићених подручја на уливама: Правачкој реци, Жељевачком и Лукавичком потоку.

5.6.2. Генерални приказ – процена угрожености нештићених поплавних подручја са подацима о угроженим насељима и значајним добрима на поплавном подручју) за различите сценарије појаве поплавних таласа и плављења:

- Као што је већ наведено, од водотока II реда који су на водном подручју Дунав водна јединица "Тимок – Зајечар" су узводни делови Жељевачког и Лукавичког потока, део Правачке реке и Ђуриначки поток. Сва три потока су нерегулисана као и узводни део Правачке реке.

- Правачка река и Лукавички поток при појави киша великог интензитета, високог је нивоа ризика од преливања и плављења домаћинства узводно од пута, а такође су угрожени и локални путеви.

Потребно је у наредном периоду предвидети нова техничка решења дата кроз техничку документацију, а да на основу података из Мишљења РХМЗ-а извршити хидрулички прорачуни за предвиђене потоке. Такође планом је потребно планирати финансијска средства за уређење предвиђених водотокова.

У достављеном локалном оперативном плану дат је генерални закључак о угрожености подручја. Предметним водотокима II реда угрожена су привредна постројења, пољопривредне површине, инфраструктура, постројења са опасним материјама, депонија и сл.

5.7. Планиране активности, мере и радови (као основе за доношење годишњег програма мера и радова за смањење ризика од поплава).

Достављеним Предлогом локалног оперативног плана обухваћен је приказ планираних активности, мера и радова, на основу којег надлежни орган локалне самоуправе, сагласно Општем плану, доноси годишњи програм мера и радова за смањење ризика од поплава и то: програм превентивних мера и радова (одржавање и санација заштитних објеката, одржавање водотокова), програм мера и радова за реконструкцију постојећих и изградњу нових заштитних објеката, као и програм мера и радова у току спровођења одбране и за отклањање последица након поплавног догађаја.

5.8. Подаци о именованим овлашћеним руководећим лицима и осталим лицима/учесницима у одбрани од поплава:

Достављеним Предлогом локалног оперативног плана именована су овлашћена лица са дефинисаним задужењима, овлашћењима и одговорностима у свим фазама одбране од поплава.

У достављеном Предлогу локалног оперативног плана, сагласно одредбама Општег плана:

- одређено је лице задужено за евидентирање поплавних догађаја на подручју локалне самоуправе;

- одређен је план комуникације учесника у одбрани од поплава у складу са Законом о водама и прописима којима се уређују ванредне ситуације;

5.9. Подела дужности и одговорности предузећа и других субјеката који учествују у организацији и спровођењу одбране од поплава:

Достављеним Предлогом локалног оперативног плана дефинисана је подела овлашћења лица са дефинисаним задужењима, овлашћењима и одговорностима у свим фазама одбране од поплава.

5.10. Обавезе надлежних субјеката у свим фазама одбране од поплава:

Достављеним Предлогом локалног оперативног плана дефинисане су обавезе надлежних субјеката у спровођењу превентивних мера и радова у циљу припреме за одбрану од поплава, ван периода у којем се спроводи одбрана од поплава, као и обавезе у току спровођења одбране од поплава, као и обавезе за отклањање последица поплава.

5.11. Подаци о расположивим средствима за спровођење активности, мера и радова за смањење ризика од поплава:

Достављеним Предлогом локалног оперативног плана обухваћен је приказ расположивог материјала, опреме, механизације и других средстава потребних за превентивне радове, за спровођење одбране од поплава и отклањање последица поплава. ЛОП-ом нису дефинисане локације складиштења и процедуре ефикасног допремања и коришћења у току одбране од поплава).

5.12. План обезбеђења финансијских средстава за спровођење Оперативног плана за воде II реда:

Достављеним Предлогом локалног оперативног плана предвиђена су средства у оквиру сталне резерве за елементарне непогоде, у оквиру којих ће се извршити чишћење водотокова (уклањање шибља и чишћење корита на рекама потоцима за воде II реда).

5.13. Графичка документација уз Оперативни план за воде II реда:

Достављени Предлог локалног оперативног плана садржи следеће графичке прилоге:

1. Карта плавно подручје Јелашје;
2. Карта плавно подручје Росуља Сврљиг;
3. Карта плавно подручје Нишевац;
4. Карта плавно подручје Сврљиг исток - атар села Рибаре;
5. Карта плавно подручје Сврљига ван постојећег одбраног система на неуређеним деоницама.

Приложена графичка документација не садржи у потпуности потребне податке.

Предвиђена графичка документација треба да садржи податке о хидрографији подручја, приказ штићених подручја са заштитним објектима и нештићених поплавних подручја, приказ слабих места и критичних деоница, приказ угрожених насеља и остале податке неопходне за ефикасно доношење одлука и спровођење одбране од поплава.

6. Мишљење о Оперативном плану за воде II реда подручје Општине Сврљиг за 2021. годину:

Имајући у виду ошене које су дате у тачки 5. овог мишљења на основу детаљних анализа делова локалног оперативног плана, на основу извештаја лица задужених за сектор Д.2. и деонице Д.2.6. из Оперативног плана за воде I реда на подручју општине Сврљиг, стручна служба ЈВП "Србијаводе" ВПЦ "Сава-Дунав" Београд РЈ "Неготин" Неготин, констатује следеће:

6.1. Достављени нацрт Оперативног плана за воде II реда за општину Сврљиг за 2021. годину не садржи довољан обим потребних података о стању објеката и водотокова у надлежности локалне самоуправе податке о процени угрожености штићених и нештићених поплавних подручја, потребан обим података о успостављеном начину комуникације и координације активности овлашћених лица и субјеката задужених за припрему, организацију и спровођење мера и радова у свим фазама одбране од поплава, као и податке о расположивим средствима за одбрану од поплава.

6.2. Применом достављеног Предлога Оперативног плана за воде II реда, делимично се може обезбедити извршење превентивних мера и радова у циљу припреме за одбрану од поплава, организација и спровођење одбране од поплава, као и извршење мера и радова за отклањање последица поплава.

6.3. Достављени нацрт Оперативног плана за воде II реда делимично је урађен у складу са чланом 55. став 6. Закона о водама.

6.4. Надлежни орган Општине Сврљиг прво треба припремити Програм превентивних мера и радова на смањењу ризика од поплава уз обезбеђење планираних финансијских средстава, након овог може се окончати поступак усвајања локалног оперативног плана и започети планиране активности, мере и радове за смањење ризика од поплава на подручју за које је надлежно.

6.5. Предвидети овим Оперативним планом средства за вршење мера, радова и активности на спречавању, интервенцијама и отклањању елементарних непогода и појава које прате штетна дејства вода II реда на подручју општине Сврљиг и одредити их на одређену Општинску установу према предложеном плану.

6.6. Надлежни орган општине Сврљиг може покренути и окончати поступак усвајања локалног оперативног плана и започети планиране активности, мере и радове за смањење ризика од поплава на подручју за које је надлежно.

7. Обавезе надлежног органа Општине Сврљиг за унапређење Оперативног плана за воде II реда:

Надлежни орган Општине Сврљиг, дужан је да, сагласно Закону о водама и Општем плану, у 2021. години у припреми Оперативног плана за наредну годину, предузме потребне мере за унапређење Оперативног плана за одбрану од поплава за воде II реда на подручју на којем је надлежно, сагласно оценама датим у тачкама 5.5, 5.6.2, 5.11, 5.12. и 5.13, овог мишљења.

РУКОВОДИЛАЦ
ВПЦ „САВА-ДУНАВ“

Јован Багта, дипл.инж.пољ

Доставити:

- Општинска управа Сврљиг
18 360 Сврљиг, ул. Радетова бр. 31
- ВПЦ "Сава – Дунав" Београд
- Одељ.за коришћ.и газдов.водама (x2)
- РЈ "Неготин" Неготин