

Република Србија
ОПШТИНА СВРЉИГ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за буџет и финансије
Број: службено
Датум: 07.11.2025. год.
Сврљиг

ЗАПИСНИК

СА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ ПОВОДОМ НАЦРТА ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ СВРЉИГ ЗА 2026. ГОДИНУ одржане дана 07.11.2025. године са почетком у 10.10 часова у сали Скупштине општине Сврљиг

Јавну расправу поводом Нацрта одлуке о буџету општине Сврљиг за 2026. годину отворила је начелница Одељења за буџет и финансије Марина Савић.

Јавној расправи поводом Нацрта одлуке о буџету општине Сврљиг за 2026. годину присуствују: председница Скупштине општине Сврљиг Милена Станковић, заменик председника Скупштине општине Сврљиг Татјана Лазаревић, секретар Скупштине општине Сврљиг Бојана Голубовић, председник општине Сврљиг Мирослав Марковић, помоћник председника општине Марко Миладиновић, начелница Општинске управе општине Сврљиг Данијела Будимовић, директор Предшколске установе „Полетарац“ Дејан Милетић, Владан Филиповић у својству грађанина и представник удружења грађана „Покрет за грађански активизам и слободно друштво“, начелница Одељења за буџет и финансије Марина Савић и књиговођа буџета Никола Димитријевић, запослен у Општинској управи општине Сврљиг.

Записник је водила Милена Крстић, запослена у Општинској управи општине Сврљиг.

Начелница Одељења за буџет и финансије Марина Савић обавестила је све присутне да ће се јавна расправа снимати како би записничар веродостојно сачинио записник о јавној расправи поводом Нацрта одлуке о буџету општине Сврљиг за 2026. годину. Начелница Одељења за буџет и финансије Марина Савић истакла је да је позив за јавну расправу био објављен на званичној интернет страници Општине Сврљиг. Јавна расправа поводом Нацрта одлуке о буџету општине Сврљиг за 2026. годину отворена је даном објављивања и трајаће 10 дана од тог датума, односно до 7. новембра 2025. године до 15.00 часова, када истиче рок за достављање предлога и сугестија путем електронске поште или поштом. Она је нагласила да ће се пошта сачекати до понедељка уколико се неко обратио писменим путем. Додала је да је данашњи састанак завршни, те да су се у протеклих десет дана интензивно и свакодневно одржавали састанци у вези са Нацртом одлуке о буџету општине Сврљиг за 2026. годину. Истакла је да су ти састанци уродили плодом, као и да је свако заинтересовано лице имало прилику да учествује у разматрању и да да своје предлоге за измене и допуне. Начелница Савић навела је да су сви

заинтересовани грађани, привредници, стручна јавност, удружења и остале заинтересоване стране своје предлоге, примедбе и питања могли да доставе путем електронске поште на адресу racunovodstvovrljig@gmail.com. Такође, током трајања јавне расправе Нацрт одлуке о буџету општине Сврљиг за 2026. годину био је објављен на званичној интернет страници Општине Сврљиг, како би сви заинтересовани могли да се упознају са његовим садржајем и доставе своје коментаре у писаној форми путем имејла или поштом, на адресу: Општина Сврљиг, Одељење за буџет и финансије, ул. Радетова 31, 18360 Сврљиг, са назнаком: „За јавну расправу о Нацрту одлуке о буџету општине Сврљиг за 2026. годину“. Додала је да је у оквиру јавног позива било наведено да ће бити организован и отворени састанак са заинтересованим грађанима, представницима институција, удружења и медија, који ће се одржати 7. новембра у 10.00 часова у сали Скупштине општине Сврљиг — што је управо састанак који се данас одржава. На крају је констатовала да је све спроведено у складу са прописаним процедурама и да до овог тренутка путем електронске поште, као ни поштом, није стигла ниједна примедба. Начелница Одељења за буџет и финансије Марина Савић казала је да је Нацрт буџета пројектован у укупном износу од 753.300.000,00 динара, од чега је 568.450.000,00 динара из буџета локалне самоуправе, а 184.850.000,00 динара из осталих извора. Додала је да су 184.850.000,00 динара наменска средства из Републичког буџета која ће у 2026. години служити за реализацију појединих пројеката и пројектних активности. Ради се о извесним средствима за која постоје закључени уговори, акти или решења, односно о сигурним средствима која ће бити реализована делимично током 2025. године, а остатак у 2026. години. Начелница је навела да се највећи део наменских средстава односи на пројекат уређења кеја, у износу од око 137.000.000,00 динара. Поред тога, у износ наменских средстава урачуната је и изградња два бунара у циљу унапређења водоснабдевања — један ће се финансирати из кредита, а за други су већ одобрена средства од стране Министарства заштите животне средине. Такође, у овај износ укључена су и средства Комесаријата за избеглице и миграције, намењена за доделу два пакета грађевинског материјала избеглим лицима. Истакла је да се сва наменска средства налазе на евиденционим рачунима општине и додала да ће друга транша за уређење кеја бити реализована, ако не до краја ове године, онда свакако током наредне, и да је планирана у буџету. Начелница је казала да је, што се тиче планирања обима буџета, Општина лимитирана, наводећи да је од 2025. године укључена у програм „Искра“ за обрачун плата и програм „Спири“ за плаћања и све остале финансијске трансакције. С обзиром на то, Општина је под свакодневном контролом Министарства финансија. Додала је да постоји ограничење у погледу масе за плате, те да је, према упутству Министарства финансија, ограничење утврђено на основу исплаћене плате за месец септембар 2025. године. Начелница је нагласила да запослене које нисмо имали у септембру 2025. године нећемо моћи да финансирамо у 2026. години, осим уколико се накнадно не обезбеди додатна маса средстава. Додала је да по основној Одлуци о буџету за 2026. годину та средства неће и не могу бити планирана. Начелница је казала да, што се тиче осталих апропријација, иако је обим буџета веома мали и да Нацрт одлуке износи 568.450.000,00 динара, треба имати у виду да та средства служе за исплату плата запосленима, материјалне трошкове, покривање превентивне здравствене заштите, путне трошкове запослених, превоз ђака, као и за трошкове огрева основне и средње школе и Предшколске установе „Полетарац“ као и остале обавезе које проистичу из закона. Истакла је да ће се све остало што се буде желело или планирало реализовати морати финансирати путем пројеката, пројектног финансирања и суфинансирања. Додала је да трансфер, као што је свима познато, није промењен и неће бити промењен ни за 2026. годину, те да ће,

узимајући у обзир да се 2026. година ближи, то бити пуних 12 година како се буџет није значајно променио, односно повећао. Начелница је казала да је свима познато да се суочавамо са високом стопом инфлације и знатним поскупљењима, те да не постоји ниједан други начин да се увећају приходи буџета. Додала је да у укупне приходе улази и порез на зараде, који заједно са ненаменским трансфером чини око 80% прихода буџета локалне самоуправе. Истакла је да ће се свака осцилација у погледу запошљавања или отпуштања радника у привреди драстично одразити на буџет и на приходе од пореза на зараде. Навела је да се та последица већ сада осећа, јер је у Сврљигу затворена једна фирма која је запошљавала око 50 радника. Начелница је додала да је Министарство финансија дало сагласност на дефицит у буџету, имајући у виду да се у 2026. годину преноси значајан износ средстава у оквиру пројектног планирања. Истакла је, међутим, да постоји бојазан да ће приходи од пореза на зараде бити мањи од планираних, управо због губитка једног привредног субјекта у општини. Начелница је казала да се у поступак планирања буџета за 2026. годину ушло још у јулу месецу, када је Одељење за буџет и финансије добило Упутство од стране Министарства финансија. Том приликом, Одељење је свим буџетским корисницима доставило Упутство за припрему буџета и финансијских планова корисника локалног буџета, које је сачинило само одељење. На основу тога, сви буџетски корисници су поступали у складу са добијеним Упутством и руководили се квотама које су им биле одређене. Било је, како је навела, врло мало захтева за додатним средствима, а Општина је у тим случајевима излазила у сусрет у складу са прописима и у границама могућности, често на уштрб средстава намењених управи. Додала је да су, након што је све сублимирано, дошли до овог Нацрта и пројекције буџета, напомињући да је и Председник општине на једном од претходних састанака истакао да су, имајући у виду ограничена средства, све апропријације симболично планиране. Начелница је даље навела да је Министарство финансија изменило Закон о буџетском систему, који је сада строжи када је у питању планирање обима буџета и масе средстава за плате, где су јасно дефинисане и казнене одредбе за непоштовање. Истакла је да је Нацрт буџета за 2026. годину у потпуности усклађен са смерницама из Упутства Министарства финансија, као и да је буџет за 2025. годину био састављен строго по истим правилима, за који је од Министарства финансија добијен писмени извештај којим је потврђена исправност и усаглашеност буџета са прописима и смерницама из Упутства.

Председник општине Мирослав Марковић казао је да је начелница Одељења за буџет и финансије свеобухватно и детаљно образложила Нацрт буџета за 2026. годину. Председник је истакао да је оно за шта се боримо већ неколико година, и за шта се морамо борити и убудуће, повећање трансфера, који се није увећавао више од десет година, док се, нажалост, све остало повећало – инфлација, као и обавезе које је Република пребацила на локалне самоуправе. Навео је и да терет исплате плата пада на локалну самоуправу, истичући да из године у годину имамо све веће обавезе, а да средствима којима располажемо једва успевамо да покријемо само основне трошкове. При расподели буџетских средстава директним и индиректним корисницима, настоји се да се то чини што ефикасније, како би се задовољиле основне потребе. Додао је да је главни директни корисник буџета Предшколска установа „Полетарац“, на коју је усмерена посебна пажња, због деце и родитеља. Такође је навео и Јавно комунално стамбено предузеће Сврљиг Сврљиг, које такође користи значајна средства, као и остале буџетске кориснике. Истако је да је са средствима којима располажемо немогуће задовољити све потребе и захтеве, како установа тако и грађана. Председник је казао да је током прошле године, у два наврата,

слата иницијатива у сарадњи са свим председницима општина југоисточне Србије за повећање трансфера. Једини повратни ефекат стигао је од стране СКГО-а и огледа се у томе што су покренули иницијативу и изразили спремност да се заложе и предложи Влади Републике Србије да се на другачији начин сагледају потребе малих, а посебно девастираних општина. Председник сматра да велики градови имају довољно средстава у односу на мале општине. Такође је истакао да, уколико се нешто не промени током следеће године, постоји опасност да ће се многе општине суочити са блокадама. Председник је додао да је велики проблем са којим се општине суочавају велики број тужби грађана за фактичко заузеће земљишта. Навео је да су се општине удружиле и у том смислу упутиле иницијативу држави да се овај проблем реши на јединствен и системски начин, тако да свако оствари своја права, али да то буде реално и одрживо.

Начелница Одељења за буџет и финансије Марина Савић казала је да нам придодате обавезе и надлежности у многоме отежавају пословање, јер се обавезе повећавају, а трансфер остаје исти. Додала је да, када год нека установа или предузеће има судски спор, сви трошкови падају на терет локалне самоуправе, без обзира на то да ли је реч о радним односима које финансира Република или не. Судски трошкови, новчане казне и пенали по решењима судова такође оптерећују локални буџет. Навела је да је такав случај већ био са основном школом, у вези са трошковима путовања запослених, као и трошкова по основу додатка на плате запослених у основном образовању који су били обавеза Републике. Начелница је истакла и да локална самоуправа финансира организацију Црвеног крста у Сврљигу, која је раније добијала пет пута више средстава него данас. Тренутно та организација од Црвеног Крста Србије добија само 700.000 динара, што такође представља додатно оптерећење за локалну самоуправу, јер се већина трошкова ове организације финансира из локалног буџета.

Владан Филиповић, у својству грађанина и као представник Удружења грађана „Покрет за грађански активизам и слободно друштво“, казао је да, на основу образложења које је чуо, немамо утицај на приходовну страну буџета. Додао је да, по његовом мишљењу, можемо утицати на структуру расхода.

Начелница Одељења за буџет и финансије Марина Савић сложила се са констатацијом и казала да су у Нацрту одлуке о буџету планиране обавезе које су законом прописане, и да није било веће могућности утицаја на структуру расхода. Истакла је да се не смеју угрозити обавезе прописане законом, и да они трошкови који морају бити финансирани по сили закона не могу бити укинати или обустављени.

Владан Филиповић, у својству грађанина и као представник Удружења грађана „Покрет за грађански активизам и слободно друштво“, казао је да је Нацрт буџета за 2026. годину упоредио са последњом ревизијом буџета, односно другом изменом и допуном из септембра. Том приликом навео је да су средства за развој спорта и омладине у 2026. години смањена за 80%. Истакао је да је ставка „Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура“ повећана за 62%, што, по његовом мишљењу, обухвата уређење кеја. Што се тиче позитивних промена, навео је да је једна од њих повећање средстава за предшколско образовање за 10%, али да му се не допада што је финансирање основношколског образовања смањено за 14%. Ипак, додао је да подржава најаву о бесплатним уџбеницима које ће финансирати општина. Казао је да је финансирање

средњег образовања у реду јер су средства повећана, али да је социјална и дечија заштита смањена за 23%. Здравствена заштита је повећана за 5%, што сматра прихватљивим. За заштиту животне средине издвојено је симболично повећање од 200.000 динара, за које претпоставља да више није било могуће. Комуналне делатности су остале на истом нивоу — 65.000.000 динара. Средства за локални економски развој смањена су за 62%, док је развој туризма, како је навео, област у којој не би требало да долази до смањења, јер је то, по његовом мишљењу, примарна грана развоја Сврљига. Средства за пољопривреду су, према његовим речима, смањена за 14%. Филиповић је предложио да се уштеде могу остварити у две буџетске позиције — „Опште услуге локалне самоуправе“ и „Политички систем локалне самоуправе“ — које укупно износе око 222.000.000 динара. Навео је да би се ту могло смањити око 10%, што представља приближно 20.000.000 динара, и додао да би надлежни требало да размотре на који начин се то може спровести. Поставио је и питање да ли је било неопходно повећати плате, с обзиром на то да је и та буџетска позиција у порасту.

Начелница Одељења за буџет и финансије Марина Савић казала је да постоји законско повећање плата од 5,1% и да се на то не може утицати, јер плате одређује Република. Објаснила је да исплате функционишу преко програма „Искра“ и да није могуће исплаћивати ни мање ни више, већ онолико колико је законом прописано. Истакла је да, пошто је Владан Филиповић направио паралелу између буџета за 2025. и 2026. годину, жели да појасни смањења и повећања појединих буџетских позиција. Навела је да је позиција „Развој спорта и омладине“ сада смањена зато што је у 2025. години реализован пројекат „Партерно уређење спортског центра Пастиршће“, који се завршава ове године, у износу од око 22.000.000 динара. Што се тиче саобраћајне инфраструктуре, ту је предвиђено Уређење кеја, чија вредност износи око 137.000.000 динара, па је зато та ставка увећана. Повећање буџета за предшколско образовање, како је навела, углавном се односи на повећање масе за плате, које чине око 80% укупног буџета установе. Поред тога, повећане су и цене енергената, лож-уља, као и намирница за припрему хране за децу. Када је реч о основном образовању, објаснила је да је у преходном буџету суфинансирана мера „Бесплатна кухиња“, која је укинута, па је из тог разлога позиција за основно образовање мања у односу на претходну годину. Начелница је појаснила и да се финансирање бесплатних уџбеника врши преко Општинске управе и да та средства нису приказана на апропријацији основне школе, већ у оквиру раздела Општинска управа. Истакла је да се у Оквиру општинске управе финансирају све мере из ове области. Што се тиче социјалне заштите, навела је да је дошло до смањења јер су поједине мере кориговане или укинуте, а уведене нове. Додала је да ће наредне године бити планиране стипендије за студенте завршних година студија, бесплатни уџбеници за све ученике основношколског узраста, једнократна новчана помоћ од 50.000 динара за свако дете поводом првог рођендана, бесплатан превоз за ђаке и по 10.000 динара накнада за ђаке прваке. Сва та средства финансирају се преко општинске управе. Казала је да се, што се тиче заштите животне средине, Нацртом планирају средства у износу од 2.500.000 динара за одржавање и чишћење дивљих депонија, као и 300.000 динара за 2 до 3 мониторинга ради контроле ваздуха, земљишта или буке, што је законска обавеза. Што се тиче локалног економског развоја, навела је да је Министарство привреде у 2025. години по пројекту доделило 3.600.000 динара за мале предузетнике, и то је спроведено по расписаном јавном позиву. Пошто следеће године та мера није предвиђена, позиција је смањена, а средства планирана на тој позицији за наредну годину биће намењена за спровођење мера НСЗ-а и то:

самозапошљавање и стручна пракса. Када је реч о туризму, у 2025. години реализован је пројекат финансиран из наменских средстава. У 2026. години обезбеђена су средства за учешће у пројекту рестаурације и сређивања Преконошке пећине. Што се тиче пољопривреде, средства су смањена јер се претходна мера показала као недовољно ефикасна. Размишља се о промени мере како би се средства усмерила на корисније активности које ће утицати на развој пољопривреде у правом смислу. Позиција „Политички систем локалне самоуправе“ обухвата Скупштину, Општинско веће и председника општине. У оквиру ових раздела планирана су средства за измирење законом прописаних обавеза као и обавеза предвиђених скупштинским одлукама.

Начелница Општинске управе, Данијела Будимовић, казала је да Република стално додељује нове обавезе и ангажовања Општинској управи, што доводи до ситуације да са истим бројем запослених, не само у погледу финансија, већ и кадровски, један запослени мора да обавља већи број послова који чак нису уопште сродни или повезани.

Председник општине, Мирослав Марковић, сложио се са начелницом Општинске управе и казао да сада морамо да запослимо инспектора за заштиту животне средине, што сматра сасвим оправданим. Међутим, јавља се проблем јер немамо слободно радно место – број запослених је на лимиту, а на територији општине нема особе са одговарајућим факултетским образовањем.

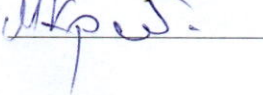
Дејан Милетић, директор Предшколске установе „Полетарац“, замолио је да се покуша обезбедити нека минимална средства, ако не у пуном обиму који је предложен, за људе који су прошли обуке и који су тренутно ангажовани и раде волонтерски. То се односи на услугу коју обављају и на рад са децом која су невидљива за систем здравствене заштите, социјалне заштите и образовни систем, ИОП.

Начелница Општинске управе, Данијела Будимовић, казала је да запослени у општинској управи обављају неспојиве реферате. Законска је обавеза општинске управе, односно послодавца, да им обезбеди право на зараду за тај додатни посао. Истакла је да нико од запослених није тражио додатну плату, јер сви схватају озбиљност стања буџета. Запослени су се помирили са додатним ангажовањима до даљег, док се ситуација не промени, и сматра да овај принцип треба да важи за све директне и индиректне кориснике, те су својим примером показали одговорност.

Јавна расправа је затворена у 11.08 часова.

У Сврљигу, 07.11.2025.године

Записничар
Милена Крстић



НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА
Марина Савић, дип.економиста

